

Estudo Técnico Preliminar 63/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 64041.005236/2024-14

2. Objeto

Contratação de Organizações Cíveis de Saúde (OCS) e os Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) para a prestação de serviços complementares de assistência médico-hospitalar, ambulatorial, emergência/urgência em regime de 24 horas diárias, pré-hospitalar, odontológica, reabilitação e clínicas médicas especializadas em assistência terapêutica, exames laboratoriais, atenção domiciliar "Home Care", remoção terrestre pré-hospitalar e Inter hospitalar, e remoção médica em UTI móvel aos beneficiários do Fundo de Saúde do Exército (FUSEx) e seus dependentes e aos Servidores Cíveis do Exército Brasileiro beneficiários da Prestação de Assistência à Saúde Suplementar (PASS) e seus dependentes, conforme as disposições legais competentes.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
FUSEx	JOSÉ KLAUBER LUZ ARAÚJO - 1º Ten

4. Descrição da necessidade

4.1. O 3º BATALHÃO DE ENGENHARIA DE CONSTRUÇÃO necessita credenciar Organizações Cíveis de Saúde (OCS) e Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) com a finalidade de atender, em caráter complementar, os beneficiários dos Sistemas SAMMED/FUSEX/PASS, por falta de profissionais de saúde ou equipamentos nas instalações da Organização Militar, ou em situações em que houver saturação da capacidade de atendimento interno. Para suprir a carência de complementação, faz-se necessário, o credenciamento de prestadores de serviços de saúde em áreas diversas e com mais de um prestador por área, face a necessidade permanente de atender situações rotineiras, como: internações especializadas, atendimentos ambulatoriais, realização de exames complementares para o diagnóstico e atender demandas urgentes e/ou emergenciais. A contratação será fundamental para solucionar a carência de profissionais de saúde nas diversas áreas, considerando que o problema será resolvido sob a perspectiva do interesse público, de acordo com o que prescreve o inciso I, do artigo 9, da INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022.

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

5.1. O credenciamento abrangerá os prestadores de serviços aptos a realizarem o atendimento no município de Picos - PI.

5.2. Poderão requerer o credenciamento as Organizações Cíveis de Saúde (OCS) e os Profissionais de Saúde Autônomo (PSA) das modalidades ou especialidades definidas no Edital de Credenciamento ao FuSEx e que cumpram os requisitos pertinentes de habilitação.

6. Levantamento de Mercado

6.1. O levantamento de mercado será realizado por agentes da administração lotados na Formação Sanitária, em carteira específica para o assunto através de pesquisa mercadológica, cuja elaboração demandará a colheita de, no mínimo, três orçamentos da contratada junto a outros entes públicos e/ou privados, sendo admitidos outros meios igualmente idôneos e será encaminhada para análise do Escalão Superior.

6.2. O levantamento do mercado está diretamente relacionado à disponibilidade de prestadores de serviços de saúde médico-hospitalares e odontológicos interessados, nas áreas demandadas, no município sede e área de abrangência do 3º Batalhão Engenharia de Construção, desde que preencham as condições e preços preestabelecidos pela Administração, sendo a escolha do prestador de serviço de saúde realizada pelo próprio usuário, entre os profissionais ou instituições credenciadas de sua preferência, de acordo com a especialidade indicada para o seu tratamento.

7. Descrição da solução como um todo

7.1. A escolha do processo administrativo de Inexigibilidade de Licitação, com a utilização do sistema de credenciamento de serviços de assistência médico-hospitalar e odontológico, de forma complementar, atenderá nas melhores condições, pois permitirá a contratação irrestrita de todos os interessados habilitados, nas mesmas condições, atendendo, dessa forma, às condições legais ensejadoras da exceção à regra de observância prévia de procedimentos licitatórios, considerando as particularidades que se reveste o procedimento, em consonância com a Decisão 656/95 - plenário, do TCU, que estabelece que o processo de credenciamento deve atender aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório e julgamento do objetivo.

7.2. A inexigibilidade mostra-se vantajosa para a Administração, uma vez que atende aos princípios do credenciamento, no qual os serviços deverão ser prestados pelo maior número de particulares, previamente habilitados, que farão jus a remuneração pré-definida e tabelada, de acordo com tabela autorizada pela Diretoria de Saúde (D Sau). Ficando a vantajosidade comprovada pela possibilidade de manter o maior número possível de particulares prestando os serviços ora contratados.

7.3. A prestação de serviços, objeto do edital, abrangerá, preferencialmente, o município de Picos - PI, cujo atendimento será restrito aos beneficiários do Sistema de Saúde do Exército (SAMMED/FUSEx/PASS) vinculados ao 3º Batalhão de Engenharia de Construção.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 1.445.811,22

8.1. O custo estimado Global do Edital de Credenciamento FUSEx nº 01/2024 é de R\$ 1.445.811,22 (UM MILHÃO QUATROCENTOS E QUARENTA E CINCO MIL OITOCENTOS E ONZE REAIS E VINTE E DOIS CENTAVOS), conforme valores auditados em anos anteriores;

-	2021	2022	2023
OCS	R\$ 1.266.155,38	R\$ 1.670.042,75	R\$ 1.401.235,53
PSA	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
VALOR TOTAL	R\$ 1.266.155,38	R\$ 1.670.042,75	R\$ 1.401.235,53
MEDIA ANUAL	1.445.811,22		

8.2. O credenciante organiza suas próprias tabelas de preços referenciais, em que os procedimentos e insumos são ordenados segundo um método de pesquisa eleito pelo gestor público e devidamente autorizado pelo Órgão competente do Exército Brasileiro.

9. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

9.1. Tendo em vista as características que figuram o credenciamento, a administração tem o interesse de contratar todos que se enquadrem nas condições definidas no Edital, caracterizando uma situação de inexigibilidade de licitação. Essa forma de seleção favorece o usuário, na medida em que aumenta suas opções para a realização de consultas, tratamentos, exames, ao mesmo tempo em que resguarda o princípio da impessoalidade. Apesar de não ser um procedimento previsto expressamente na legislação, ele é reconhecido como válido pela doutrina e pela própria jurisprudência do Tribunal de Contas da União, para a contratação de serviços que possuam determinadas características.

9.2. Quantitativo de Usuários vinculados a UG/FuSEx do 3º BECnst:

EFETIVO	2024
	TOTAL
SAMMED	133
FUSEX	1.211
EX-COMBATENTES	0

PASS	120
PENSIONISTAS PASS	79
TOTAL GERAL	1.543

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

10.1. Por tratar-se de credenciamento, a divisão por itens não é aplicável, em virtude das particularidades do objeto, ou seja, prestação de serviços complementares de assistência médico-hospitalar, ambulatorial, atendimento de emergência/urgência em regime de 24 (vinte e quatro) horas diárias, pré-hospitalar e inter hospitalar, odontológica, de reabilitação, exames de análises clínicas e de imagens, atenção domiciliar (Home Care) aos beneficiários do Fundo de Saúde do Exército (SAMMED/FuSEx/PASS), conforme condições vigentes nos art. nº 74 e 79 da Lei nº 14.133, de 2021, no Decreto nº 11.878, de 2024 e na Decisão nº 656/1995 - Plenário TCU, com isso, optou-se pelo não parcelamento da solução.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

11.1. Após verificação dos itens a serem contratados, observou-se que não se faz necessária a realização de contratações correlatas e ou interdependentes ao objeto pretendido.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

12.1. Demonstrativo da previsão da contratação no Plano de Contratações Anual, de modo a indicar o seu alinhamento com os instrumentos de planejamento do órgão ou entidade:

12.1.1. A contratação está prevista no Plano de Contratações Anual, conforme Documento de Formalização da Demanda, referente ao ano de 2024, indicando assim, o seu alinhamento aos instrumentos de planejamento do 3º Batalhão de Engenharia de Construção, de acordo com o que prescreve o Inciso IX, do artigo 9, da INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

13.1. Os benefícios a serem alcançados são a manutenção dos serviços médicos aos beneficiários do Sistema de Saúde do Exército, a continuidade dos serviços, maior disponibilidade e qualidade de prestação do serviço de saúde com o credenciamento, eficiência no trabalho da administração, além de maior economicidade para o Exército.

14. Providências a serem Adotadas

14.1. Envio da pesquisa mercadológica ao Escalão Superior para aprovação dos parâmetros, designação da equipe de credenciamento em Boletim Interno, confecção dos artefatos que compõem o processo licitatório e publicação do edital no Portal Nacional de Contratações Públicas (CNCP).

15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1. Não se aplica a esse tipo de contratação, tendo em vista a natureza do objeto.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543,

de 13 de novembro de 2020.


JOSE KLAUBER LUZ ARAUJO
Responsável pela contratação direta


HENRIQUE NASCIMENTO SILVA
Membro da comissão de contratação

17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

17.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando que o objeto deste Estudo Preliminar se trata de complemento na assistência médico hospitalar para os usuários do SAMMED/FUSEX/PASS, objeto este que já vem sendo executado a bastante tempo, fato que traz a administração maior tranquilidade para confecção de edital por ter como base processos anteriores, além das pesquisas mercadológicas, negociações, reavaliação de processos anteriores, adequações ao modelo de edital disponibilizado pela Advocacia Geral da União, que são preponderantes para confecção de um processo que está sempre em evolução, em que a melhoria na formatação não se esgota, sendo uma ação contínua por parte da administração.

Conclui-se que a contratação de OCS e PSA é viável e necessária a manutenção da saúde da família militar, onde a inexigibilidade mostra-se vantajosa para a Administração, uma vez que atende aos princípios do credenciamento, no qual os serviços deverão ser prestados pelo maior número de particulares, previamente habilitados, que farão jus a remuneração pré-definida e tabelada, de acordo com tabela própria do 3º Batalhão de Engenharia de Construção, autorizada pela Diretoria de Saúde (D Sau). Ficando a vantajosidade comprovada pela possibilidade de manter o maior número possível de particulares prestando os serviços ora contratados.